



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ И
КАДРОВОЙ РАБОТЫ

630099, г. Новосибирск - 99
Красный проспект, 34
Тел./ факс 227-40-00
от 29.08.16 № 28/33/0436

На № _____ от _____

Начальнику департамента культуры,
спорта и молодежной политики мэрии
города Новосибирска

А. В. Терешковой

Заключение

по результатам экспертизы постановления мэрии города Новосибирска от 13.09.2013 № 8587 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий организациям города Новосибирска в сфере культуры»

Мэрией города Новосибирска в соответствии с решением Совета депутатов города Новосибирска от 24.12.2014 № 1284 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее - решение Совета депутатов № 1284) и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2016 год, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 24.12.2015 № 7366 «О плане проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2016 год», проведена экспертиза постановления мэрии города Новосибирска от 13.09.2013 № 8587 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий организациям города Новосибирска в сфере культуры» (далее – муниципальный правовой акт).

1. Общая характеристика муниципального правового акта

Муниципальный правовой акт опубликован в Бюллетене органов местного самоуправления города Новосибирска № 74, от 17.09.2013, с. 119.

Постановлениями мэрии города Новосибирска от 05.11.2013 № 10421 «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий организациям города Новосибирска в сфере культуры, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 13.09.2013 № 8587», от 26.06.2015 № 4302 «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий организациям города Новосибирска в

сфере культуры, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 13.09.2013 № 8587 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий организациям города Новосибирска в сфере культуры», от 05.08.2015 № 5072 «О внесении изменений в отдельные постановления мэрии города Новосибирска в связи с принятием Федерального закона от 06.04.2015 № 82-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены обязательности печати хозяйственных обществ», от 29.12.2015 № 7445 «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий организациям города Новосибирска в сфере культуры, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 13.09.2013 № 8587», от 21.07.2016 № 3245 «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий организациям города Новосибирска в сфере культуры, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 13.09.2013 № 8587» в муниципальный правовой акт вносились изменения.

Муниципальный правовой акт принят в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Структурным подразделением мэрии города Новосибирска, разработавшим муниципальный правовой акт, является департамент культуры, спорта и молодежной политики мэрии города Новосибирска, действующий на основании решения Совета депутатов города Новосибирска от 29.10.2012 № 720 «О реорганизации управления культуры мэрии города Новосибирска, управления физической культуры и спорта мэрии города Новосибирска, комитета по делам молодежи мэрии города Новосибирска».

Целью муниципального правового регулирования является определение процедуры предоставления субсидий организациям города Новосибирска в сфере культуры.

Муниципальный правовой акт направлен на регулирование общественных отношений, участниками которых являются организации независимо от организационно-правовой формы (за исключением государственных и муниципальных учреждений), осуществляющие деятельность в сфере культуры, зарегистрированные на территории города Новосибирска, мэрия города Новосибирска.

2. Исследование муниципального правового акта

В соответствии с подпунктом 3.5 Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленного решением Совета депутатов № 1284, при проведении исследования муниципального правового акта подлежали выявлению:

1. Избыточные требования по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации;

2. Требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного

вида деятельности, которые, по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности;

3. Отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска обязательных процедур;

4. Отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации органами местного самоуправления города Новосибирска установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности;

5. Положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета города Новосибирска.

Публичные консультации проведены с 01.06.2016 по 29.06.2016. Итоги проведения публичных консультаций отображены в сводном отчете, представленном в приложении к настоящему заключению.

В ходе публичных консультаций предложений от предпринимательского, экспертного и научного сообществ, а также от иных лиц не поступало.

В соответствии с муниципальным правовым актом субсидии предоставляются в целях финансового обеспечения и (или) возмещения затрат (части затрат) на выполнение работ, оказание услуг, связанных с:

комплектованием и содержанием зоологической коллекции общей численностью не менее 10000 особей;

проведением в городских парках культуры и отдыха общей площадью не менее 75,0 тыс. кв. м культурно-массовых мероприятий с посещаемостью не менее 100 человек на каждом мероприятии, продолжительностью не менее 55 минут;

организацией и проведением конкурсов и фестивалей профессиональных драматических театров с количеством участников не менее 18 театральных трупп;

проведением культурно-массовых мероприятий, текущим ремонтом и приобретением основных средств в домах и дворцах культуры с использованием зрительного зала не менее чем на 800 мест при наличии кинооборудования;

приобретением городскими парками культуры и отдыха общей площадью не менее 7,5 тыс. кв. м основных средств, проведением благоустроительных работ, разработкой проектно-сметной документации.

По информации, представленной департаментом культуры, спорта и молодежной политики мэрии города Новосибирска, субсидии в 2013 – 2015 годах и 8 месяцев 2016 года предоставлялись в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса РФ организациям независимо от организационно-правовой формы (за исключением государственных и муниципальных учреждений), осуществляющим деятельность в сфере культуры, зарегистрированным на территории города Новосибирска.

Количество организаций, получивших субсидии в рамках реализации муниципального правового акта и объем предоставленных субсидий за период 2013 – 2015 годов и 7 месяцев 2016 года представлены в таблице:

Наименование показателя	2013 г.	2014 г.	2015г.	8 месяцев 2016 г.	Итого за период:
Кол-во организаций, получивших субсидии	4	4	4	4	4
Объем предоставленных субсидий (млн. руб.)	17,6	24,5	43,3	47,2	133,6

Анализ данной таблицы позволяет сделать вывод о том, что субсидии в 2013 – 2015 годах и 7 месяцев 2016 года предоставлялись одним и тем же организациям.

Результатами предоставления субсидий за указанный период являются: осуществлено комплектование и содержание зоологической коллекции; проведены культурно-массовые мероприятия во дворцах культуры и в городских парках культуры и отдыха;

проведен текущий ремонт, приобретено оборудование для обустройства дворцов культуры;

произведены благоустроительные работы с разработкой проектно-сметной документации, приобретено оборудование, транспортное средство для нужд парков культуры и отдыха.

Необходимо отметить, что заявки и документы, предусмотренные для предоставления субсидии муниципальным правовым актом, рассматривались своевременно соответствующей комиссией, состав и положение о которой утверждены приказом начальника департамента культуры, спорта и молодежной политики мэрии города Новосибирска.

За период с 2013 года и по настоящее время была отклонена 1 заявка в связи с непредставлением необходимых документов (пункт 2.1 Порядка предоставления субсидий организациям города Новосибирска в сфере культуры). На принятое решение об отказе в предоставлении субсидии, а также в отношении положительных решений о предоставлении субсидий жалоб не поступало. Помимо этого, были осуществлены возвраты полученных субсидий в сумме 8 900 259,00 рублей, в том числе:

в 2014 году в сумме 259,00 рублей по причине поставки оборудования поставщиком по уменьшенной стоимости;

в 2016 году в сумме 8,9 млн. рублей по причине неиспользования денежных средств в срок, установленный соглашением.

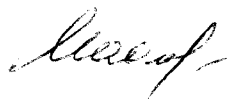
Фактов нецелевого использования средств бюджета города Новосибирска, выделенных в форме субсидии организациям города Новосибирска в сфере культуры в 2013 – 2015 годах и 7 месяцев 2016 года не зафиксировано.

При проведении экспертизы муниципального правового акта выявлено, что отсутствие финансирования либо финансирование в недостаточном объеме не позволит обеспечить компенсацию расходов организациям города Новосибирска

в сфере культуры, следовательно, существует риск невозможности достижения целей регулирования.

Анализ норм муниципального правового акта и практики их применения позволяет сделать вывод об отсутствии в нем положений, создающих необоснованные затруднения при осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Начальник департамента



М. А. Маслова

Приложение к заключению по результатам экспертизы постановления мэрии города Новосибирска от 13.09.2013 № 8587 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий организациям города Новосибирска в сфере культуры»

Сводный отчет

по итогам публичных консультаций в рамках проведения экспертизы постановления мэрии города Новосибирска от 13.09.2013 № 8587 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий организациям города Новосибирска в сфере культуры»

1. Экспертиза постановления мэрии города Новосибирска от 13.09.2013 № 8587 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий организациям города Новосибирска в сфере культуры» (далее – муниципальный правовой акт) проводилась в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2016 год, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 24.12.2015 № 7366 «О плане проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2016 год».

2. Уведомление о проведении публичных консультаций в рамках проведения экспертизы муниципального правового акта (далее - уведомление) размещено на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Правовой портал», вкладка «Публичные консультации в рамках экспертизы» от 01.06.2016.

3. Предложения в связи с размещением уведомления принимались с 01.06.2016 по 29.06.2016 года.

4. Содержание предложений, поступивших в связи с размещением уведомления: не поступали.